

Afschaffen saldering en EPV

Effecten van afschaffing van de salderings- regeling op de maximale EPV-vergoedingen

Status	definitief
Versie	002
Rapport	B.2025.0766.00.R001
Datum	12 mei 2026



Colofon

Opdrachtgever Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Project RVO - Afschaffing saldering 2027 en EPV
Betreft Afschaffen saldering en EPV

Rapport B.2025.0766.00.R001
Datum 12 mei 2026
Versie 002
Status definitief

Uitgevoerd door DGMR Bouw B.V.
Weerdjesstraat 70
6811 JE Arnhem
Postbus 153
6800 AD Arnhem

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Huidige EPV-tarieven	5
3. Uitgangspunten	6
3.1 Data woningen	6
3.2 Financiële uitgangspunten	8
3.3 Berekende scenario's	9
4. Resultaten	13
5. Conclusie	16

1. Inleiding

In september 2023 is de gemoderniseerde Energieprestatievergoeding (EPV 2.0) officieel vastgesteld. Deze herziening maakt de EPV-regeling eenvoudiger en beter toepasbaar voor woningcorporaties, mede door aansluiting op de NTA8800 en vereenvoudiging van de monitoringseisen.

Bij het (destijds) vaststellen van de EPV-bedragen was het uitgangspunt dat ernaar gestreefd werd dat bewoners van een EPV-woning vergelijkbare kosten hebben als bewoners van een niet-EPV-woning. Per 1 januari 2027 zal de salderingsregeling voor zonnepanelen volledig worden afgeschaft. Dit betekent dat huishoudens niet meer hun teruggeleverde elektriciteit mogen verrekenen met hun verbruik op jaarbasis. De maandelijkse energiekosten van huishoudens zullen stijgen als gevolg van de afschaffing van de salderingsregeling. Dit heeft met name impact bij woningen waar veel PV-panelen aanwezig zijn, zoals EPV-woningen. Daarnaast is, bij de laatste wijziging van de wettelijke regeling van de EPV, een evaluatie van de EPV in 2025 aangekondigd. Dit onderzoek biedt informatie die gebruikt kan worden voor deze evaluatie en herijking van de EPV-bedragen.

In het besluit van de modernisering van de EPV in 2023 is toegezegd “dat er op enig moment aanleiding kan bestaan om te komen tot een bijstelling van de bedragen. Dit kan het geval zijn bij een aanpassing van de voorgenomen afbouw van de salderingsregeling omdat voor de afbouw van de salderingsregeling ook 2025 als ijkmoment is ingesteld.”

In het licht van de afschaffing van de salderingsregeling heeft RVO aan DGMR Bouw B.V. gevraagd om te onderzoeken wat het effect is van deze beleidswijziging op de hoogte van de energierekening van bewoners die wonen in een EPV-woning. Het doel van dit onderzoek is om, op basis van actuele energieprijzen en teruglevertarieven, de maximale EPV-vergoedingen voor zowel EPV 1.0 als EPV 2.0 opnieuw te kunnen herijken, gegeven de afschaffing van de salderingsregeling.

Bij het herijken van de hoogte van EPV-vergoedingen spelen meerdere belangen en perspectieven een rol. Enerzijds de huurder die de EPV-vergoeding moet betalen, anderzijds de ontwikkelaar of de verhuurder die de investering moet doen en de EPV-vergoeding in rekening kan brengen bij de huurder. Dit rapport richt zich uitsluitend op het effect van het afschaffen van de salderingsregeling op de hoogte van de energierekening van de bewoner van een EPV-woning. Beleidsmatige adviezen op basis van het resultaat en de betekenis hiervan voor de belanghebbende partijen, vallen buiten dit onderzoek.

Eerder is er al onderzoek uitgevoerd naar het effect van de afschaffing van de salderingsregeling op de EPV door DGMR (2022) en door VRO, Woonbond, Aedes en Sijpbeer Energie (2025)¹. Deze eerdere onderzoeken maakten gebruik van voorbeeldwoningen en zijn gebaseerd op de toenmalige verwachtingen van energietarieven. Het huidige onderzoek is gebaseerd op praktijkdata van gerealiseerde EPV-woningen en actuele inzichten in de energietarieven op korte termijn.

Dit onderzoek is uitgevoerd in oktober 2025 en is gebaseerd op de op dat moment beschikbare informatie over toekomstige energietarieven.

¹ [Onderzoeksrapport effecten afschaffing salderingsregeling | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

2. Huidige EPV-tarieven

In dit onderzoek is gerekend met de huidige EPV-tarieven. De EPV 1.0-tarieven mogen alleen gebruikt worden voor EPV-waardige woningen waarvan het energielabel geregistreerd is vóór 1 januari 2024. EPV 1.0 onderscheidt drie niveaus op basis van de netto warmtevraag voor ruimteverwarming. De huidige maximale EPV 1.0-tarieven die gelden vanaf 1 juli 2025 (de EPV-bedragen worden jaarlijks geïndexeerd) zijn weergegeven in tabel 1.

tabel 1: maximale EPV 1.0-tarieven (prijsspeil 1 juli 2025)

Niveau	Netto warmtevraag voor ruimteverwarming (kWh/m ² /jaar)		Maximale vergoeding (€/m ² /maand)
	Volgens NEN 1720	Volgens NTA 8800	
1	0 tot en met 30	0 tot en met 27	€ 1,83
2	31 tot en met 40	27 tot en met 33	€ 1,54
3	41 tot en met 50	33 tot en met 41	€ 1,31

EPV 2.0 onderscheidt twee niveaus: basis en hoogwaardig. Tabel 2 toont de maximale EPV 2.0-tarieven die gelden vanaf 1 juli 2025. Voor de EPV-basiswoningen van na 2019 is de EPV-regeling niet van toepassing.

tabel 2: maximale EPV 2.0-tarieven (prijsspeil 1 juli 2025)

Type woning	Compactheid in (Als/Ag)	Warmtebehoefte ruimteverwarming (EH;nd) in kWh _{th} /m ² /jr	Ontwerpeis: Primair energiegebruik (EWE _{Ptot}) in kWh/m ² /jr	Opgeweekte duurzame elektriciteit voor huishoudelijk gebruik in kWh/jr	Maximale EPV in €/m ² /maand (Woningen vóór 2019)	Maximale EPV in €/m ² /maand (Woningen na 2019)
Basis						
Eengezinswoning	< 1	≤ 43	≤ 0	> 0	€ 1,34	nvt
	≥ 1	≤ 43 + 40 x (Als/Ag - 1)	≤ 0	> 0	€ 1,34	nvt
Meergezinswoning	< 1	≤ 45	≤ 0	> 0	€ 1,34	nvt
	≥ 1	≤ 45 + 45 x (Als/Ag - 1)	≤ 0	> 0	€ 1,34	nvt
Hoogwaardig						
Eengezinswoning	< 1	≤ 30	≤ -30	≥ 2100	€ 1,77	€ 1,23
	≥ 1	≤ 30 + 20 x (Als/Ag - 1)	≤ -30	≥ 2100	€ 1,77	€ 1,23
Meergezinswoning	< 1	≤ 30	≤ -10	≥ 530	€ 1,50	€ 0,96
	≥ 1	≤ 30 + 20 x (Als/Ag - 1)	≤ -10	≥ 530	€ 1,50	€ 0,96

3. Uitgangspunten

Dit onderzoek richt zich op de EPV-vergoedingen van all-electric huurwoningen, omdat de EPV-regeling (vrijwel) uitsluitend voor all-electric woningen wordt toegepast.

3.1 Data woningen

De voorgaande EPV-onderzoeken zijn gebaseerd op voorbeeldwoningen waarin aannames gedaan zijn voor het energiegebruik, de hoeveelheid opgewekte energie vanuit PV-panelen, direct verbruik en woninggrootte. Om de representativiteit van dit onderzoek te verhogen is ervoor gekozen om gebruik te maken van praktijkdata van gerealiseerde EPV-woningen. Deze gegevens zijn aangeleverd door Watch-E.

Watch-E heeft uit haar data een selectie gemaakt van projecten die vallen binnen de verschillende EPV-niveaus. Deze selectie bestaat uit 16 projecten met in totaal 259 woningen. De selectie is gemaakt op basis van de voorwaarde dat er minimaal data van één volledig jaar beschikbaar was, met uitzondering van de categorie EPV 2.0 Hoogwaardig meergezinswoning. Voor deze categorie was geen data beschikbaar van een volledig jaar, maar van één project was wel data van januari t/m oktober 2025 beschikbaar. Hier is door DGMR rekenkundig een volledig jaar van gemaakt door de missende data van november en december te baseren op de data van januari en februari, om zo de EPV Hoogwaardig meergezinswoning toch mee te kunnen nemen in dit onderzoek. Dit betekent dat de resultaten van de EPV Hoogwaardig meergezinswoning met enige voorzichtigheid beschouwd moeten worden. Watch-E beschikt (nog) niet over data van EPV Basis meergezinswoningen. De onderstaande tabel toont een overzicht van de aangeleverde data.

tabel 3: dataset Watch-E

EPV-categorie	Projectnummer	Aantal woningen	Bouwjaar	Vloeroppervlak (m ²)		
				Gem.	Min.	Max.
EPV 1.0 niveau 1	1	15	2023	82	72	98
	2	18	2019	72	-	-
	3	17	2022	74	-	-
EPV 1.0 niveau 2	4	15	2021	80	80	81
	5	21	2021	77	71	82
	6	10	2021	88	-	-
EPV 1.0 niveau 3	7	15	2020	87	-	-
	8	20	1977	105	-	-
	9	12	2021	107	-	-
EPV 2.0 Basis eengezinswoning	10	15	1972	129	125	164
	11	19	2023	103	98	104
	12	11	2023	104	-	-
EPV 2.0 Hoogwaardig eengezinswoning	13	15	2023	99	91	112
	14	26	2023	89	-	-
	15	14	2022	91	-	-
EPV 2.0 Hoogwaardig meergezinswoning	16	16	1957	72	69	81

Projecten 11 en 12 bestaan uit woningen die gebouwd zijn na 2019. Dit betekent dat deze woningen op basis van hun bouwjaar eigenlijk buiten de EPV Basisregeling vallen, maar qua kenmerken voldoen ze wel aan de EPV Basiscriteria. Om die reden zijn ze toch in dit onderzoek meegenomen. Het is bij ons niet bekend of/welke EPV-vergoeding voor deze woningen betaald wordt.

De aangeleverde dataset omvat relatief meer nieuwbouwwoningen dan gerenoveerde bestaande woningen. Dit kan van invloed zijn op de resultaten, maar vormt naar verwachting geen doorslaggevende beperking, aangezien alle woningen voldoen aan het minimale prestatieniveau dat benodigd is om aan de EPV-vereisten te voldoen.

De aangeleverde verbruiksdata laat een spreiding zien in de energiegebruiken van de woningen binnen de verschillende EPV-categorieën. Figuur 1 toont per EPV-categorie van elke woning het netgebruik, de zonopwek, de teruglevering en het direct verbruik uitgedrukt in kWh/m² (om te corrigeren voor de verschillen in woninggrootte binnen de projecten).



figuur 1: energiegebruiken van de woningen per categorie

De grafieken in figuur 1 tonen de variatie in zonopwek en direct verbruik binnen de verschillende projecten binnen de EPV-categorieën. De zonopwek ligt gemiddeld tussen de 40 en 80 kWh/m² en het direct verbruik gemiddeld tussen de 10 en 20 kWh/m². De hoogste uitschieters in de zonopwek en het direct verbruik zijn aanwezig in de categorie EPV 2.0 Hoogwaardig eengezinswoningen met een zonopwek tot 100 kWh/m² en een direct verbruik tot 27 kWh/m².

Wat opvalt is dat de PV-opbrengst binnen de projecten constant is, maar dat het netverbruik sterk fluctueert. In het oog springend zijn de hoge uitschieters in één project dat valt in de categorie EPV 1.0 niveau 2 met een hoog netverbruik. De oorzaak daarvan is niet bekend, het kan komen door (onzuinig) gedrag, aanwezige overige apparatuur (waterbed/aquarium), niet goed functionerende installaties, etc. Om de impact van deze uitschieters op de resultaten te beperken, wordt er in dit onderzoek gekeken naar medianen en niet naar gemiddelden.

3.2 Financiële uitgangspunten

De afschaffing van saldering zal gelden per 1 januari 2027. Voor het berekenen van het effect van de afschaffing van saldering op EPV in 2027 tegen het prijspeil van 2027, moeten aannames worden gemaakt over toekomstige energietarieven en geïndexeerde EPV-tarieven. Om het aantal aannames in dit onderzoek te beperken, is het effect berekend op basis van de energieprijzen en EPV-vergoedingen van oktober 2025.

3.2.1 Energietarieven 2025

In dit onderzoek zijn de energietarieven van oktober 2025 gehanteerd. Via Gaslicht.com zijn de mogelijke pakketten met een vast eenjarig contract in beeld gebracht. De mediaan van de elektriciteitsprijs is bepaald aan de hand van de 18 beschikbare pakketten aangeboden door 14 verschillende energieleveranciers. Het laagste tarief is € 0,23 per kWh en het hoogste tarief € 0,30 per kWh. De gehanteerde mediane elektriciteitsprijs is € 0,26 per kWh elektriciteit (incl. 21% btw). In dit onderzoek zijn dynamische energiecontracten en daltarieven buiten beschouwing gelaten.

3.2.2 Terugleververgoeding en -kosten

Naast de gevolgen van de afschaffing van de salderingsregeling en de nieuwe energietarieven voor de EPV, is er in de uitwerking van meerdere scenario's ook gekeken naar de ontwikkeling van de vergoeding en kosten van het terugleveren van energie. Voor de terugleververgoeding en -kosten is gerekend met zowel de huidige tarieven (oktober 2025) als de op dat moment door energieleveranciers gepubliceerde tarieven voor 2027. Alle tarieven in dit onderzoek zijn inclusief 21% btw en overheidssheffing.

Terugleververgoeding en -kosten 2025

Terugleververgoeding is de vergoeding die je ontvangt vanuit de energieleverancier voor de zelfopgewekte elektriciteit die teruggeleverd wordt aan het net. Met de huidige (2025) salderingsregeling ontvang je deze vergoeding over het deel dat je méér teruglevert aan het net dan je verbruikt.

De terugleververgoeding die in dit onderzoek gebruikt wordt is de berekende mediaan op basis van de teruglevertarieven van 14 leveranciers vanuit Gaslicht.com. De laagste vergoeding is € 0,010 per kWh en de hoogste vergoeding € 0,180 per kWh. De gehanteerde mediane terugleververgoeding is € 0,151 per kWh elektriciteit.

Sinds 2024 brengen energieleveranciers ook kosten in rekening voor het terugleveren van elektriciteit aan het elektriciteitsnet. Deze kosten worden in rekening gebracht voor alle opgewekte elektriciteit die je teruglevert aan het net. Leveranciers hanteren twee methoden om deze kosten in rekening te brengen. De leverancier kan een vast bedrag per jaar rekenen op basis van de staffel (laag, gemiddeld of hoog) waar de jaarteruglevering binnen valt. De tweede methode is het rekenen van een tarief per kWh teruggeleverde elektriciteit. Voor dit onderzoek zijn de tarieven per staffel omgerekend naar het tarief per kWh. Vervolgens zijn de mediane

terugleverkosten berekend over de tarieven van de eerder benoemde 14 leveranciers. De laagste kosten zijn € 0,090 per kWh en de hoogste kosten € 0,169 per kWh. De gehanteerde mediane terugleverkosten zijn € 0,146 per kWh elektriciteit.

In de periode voordat er terugleverkosten in rekening gebracht werden, lag de terugleververgoeding op een lager niveau dan momenteel gehanteerd wordt. Een oud nieuwsbericht van oktober 2023 op de website van overstappen.nl laat weten dat de tarieven destijds lagen tussen 3 en 13 cent per kWh, met een gemiddelde van € 0,07 per kWh. Dit tarief is ook in een eerder EPV-onderzoek (uitgevoerd door DGMR) aangehouden, en hanteren we in dit onderzoek ook voor het basisscenario (periode voor 2024) voor de terugleververgoeding.

Terugleververgoeding en -kosten 2027

In de loop van dit onderzoek hebben verschillende energieleveranciers hun tarieven voor teruglevering per 1 januari 2027 gepubliceerd. De tarieven in dit onderzoek zijn gebaseerd op de onlangs gepubliceerde tarieven van negen energieleveranciers (tabel 4). Deze tarieven liggen aanzienlijk lager dan de huidige tarieven voor teruglevering. Voor drie leveranciers geldt zelfs dat de nettovergoeding negatief is. Voor de leveranciers met een netto positieve en die met een netto negatieve vergoeding zijn separaat de mediane terugleververgoeding en -kosten berekend, waarmee voor 2027 met twee scenario's gerekend kon worden. Deze scenario's worden nader toegelicht in paragraaf 3.3.

tabel 4: terugleververgoeding en -kosten 2027 (prijspeil 2025)

Energieleverancier	Terugleverkosten per kWh	Terugleververgoeding per kWh	Nettovergoeding per kWh
Positieve nettovergoeding			
Budget Energie	€ 0,04350	€ 0,04850	€ 0,00500
Greenchoice	€ 0,04857	€ 0,05108	€ 0,00251
Eneco	€ 0,05355	€ 0,05605	€ 0,00250
Oxxio	€ 0,04871	€ 0,05122	€ 0,00251
DELTA Energie	€ 0,07048	€ 0,07298	€ 0,00250
Vattenfall	€ 0,06183	€ 0,06420	€ 0,00237
Mediaan	€ 0,05113	€ 0,05364	€ 0,00251
Negatieve nettovergoeding			
Innova Energie	€ 0,11500	€ 0,05920	€ -0,05580
GewoonEnergie	€ 0,11500	€ 0,05920	€ -0,05580
Mega	€ 0,15400	€ 0,05000	€ -0,10400
Mediaan	€ 0,11500	€ 0,05920	€ -0,05580

3.2.3 Netto energiekosten

De netto energiekosten en totale kosten zijn exclusief vastrechtkosten (ook wel bekend als vaste leveringskosten), netbeheerkosten die de leverancier rekent en vermindering van energiebelasting.

3.3 Berekende scenario's

In dit onderzoek zijn vijf verschillende scenario's doorgerekend, waarmee de impact van de afschaffing van de salderingsregeling op de maximale EPV-vergoeding inzichtelijk is gemaakt.

Scenario 1 - Basisscenario

Het basisscenario is vergelijkbaar met de situatie vóór 2024 waarin saldering van toepassing was, maar er nog geen terugleverkosten in rekening werden gebracht door energieleveranciers. De huidige EPV-vergoedingen zijn bepaald op basis van dit scenario. In dit scenario is gerekend met volledig salderen, een elektriciteitsprijs van € 0,26 per kWh en een terugleververgoeding van € 0,07 per kWh.

Rekenvoorbeeld

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (met saldering): 1000 kWh - 500 kWh = 500 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 500 kWh x €0,26 = €130 per jaar*
- *Totaal: €130 per jaar*

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 1500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (met saldering): 1000 kWh - 1500 kWh = -500 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 0 kWh x €0,26 = €0 per jaar*
- *Terugleververgoeding: 500 kWh x €0,07 = €35 per jaar*
- *Totaal: -€35 per jaar*

Scenario 2 - Terugleverkosten

Sinds 2024 brengen leveranciers kosten in rekening voor het terugleveren van elektriciteit. Dit is een tussenstap geweest naar de volledige afschaffing van de salderingsregeling. Het effect hiervan op de hoogte van de maximale EPV-tarieven is echter niet doorgerekend. Daarom is deze tussenstap als apart scenario meegenomen in dit onderzoek. In dit scenario is gerekend met volledig salderen en een elektriciteitsprijs en terugleververgoeding en -kosten van oktober 2025.

Rekenvoorbeeld

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (met saldering): 1000 kWh - 500 kWh = 500 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 500 kWh x €0,26 = €130 per jaar*
- *Terugleverkosten: 500 kWh x 0,146 = €73 per jaar*
- *Totaal: €203 per jaar*

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 1500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (met saldering): 1000 kWh - 1500 kWh = -500 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 0 kWh x €0,26 = €0 per jaar*
- *Terugleververgoeding: 500 kWh x €0,151 = €75,5 per jaar*
- *Terugleverkosten: 1500 kWh x 0,146 = €219 per jaar*
- *Totaal: €143,5 per jaar*

Scenario 3 - Geen saldering en positieve netto terugleververgoeding

Scenario 3 is vergelijkbaar met de situatie per 1 januari 2027 waarin de salderingsregeling afgeschaft zal zijn. Daarnaast zullen de terugleververgoeding en -kosten aanzienlijk lager liggen dan in 2025. In dit scenario is gerekend met de elektriciteitsprijs van oktober 2025 en terugleververgoeding en -kosten van 2027 van de leveranciers die uitkomen op een positieve nettovergoeding voor teruglevering.

Rekenvoorbeeld

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (zonder saldering): 1000 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 1000 kWh x €0,26 = €260 per jaar*
- *Terugleververgoeding: 500 kWh x 0,05364 = 26,8 per jaar*
- *Terugleverkosten: 500 kWh x 0,05113 = €25,6 per jaar*
- *Totaal: €258,8 per jaar*

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 1500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (zonder saldering): 1000 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 1000 kWh x €0,26 = €260 per jaar*
- *Terugleververgoeding: 1500 kWh x €0,05364 = €80,5 per jaar*
- *Terugleverkosten: 1500 kWh x 0,05113 = €76,7 per jaar*
- *Totaal: €256,2 per jaar*

Scenario 4 - Geen saldering en negatieve netto terugleververgoeding

Scenario 4 is gelijk aan scenario 3, met uitzondering van de gehanteerde terugleververgoeding en -kosten. De terugleververgoeding en -kosten van 2027 van de leveranciers die uitkomen op een negatieve netto vergoeding voor teruglevering zijn gehanteerd in dit scenario.

Rekenvoorbeeld

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (zonder saldering): 1000 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 1000 kWh x €0,26 = €260 per jaar*
- *Terugleververgoeding: 500 kWh x 0,0592 = 29,6 per jaar*
- *Terugleverkosten: 500 kWh x 0,1150 = €57,5 per jaar*
- *Totaal: € 287,9 per jaar*

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 1500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (zonder saldering): 1000 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 1000 kWh x €0,26 = €260 per jaar*
- *Terugleververgoeding: 1500 kWh x €0,0592= €88,8 per jaar*
- *Terugleverkosten: 1500 kWh x 0,1150 = €172,5 per jaar*
- *Totaal: €343,7 per jaar*

Scenario 5 - Geen saldering en geen terugleververgoeding

Scenario 5 is vergelijkbaar met scenario 3 en 4 waarin de salderingsregeling niet van toepassing is. Het verschil is dat in scenario 5 wordt gerekend zonder terugleververgoeding en -kosten.

Rekenvoorbeeld

Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (zonder saldering): 1000 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 1000 kWh x €0,26 = €260 per jaar*
- *Totaal: €260,0 per jaar*

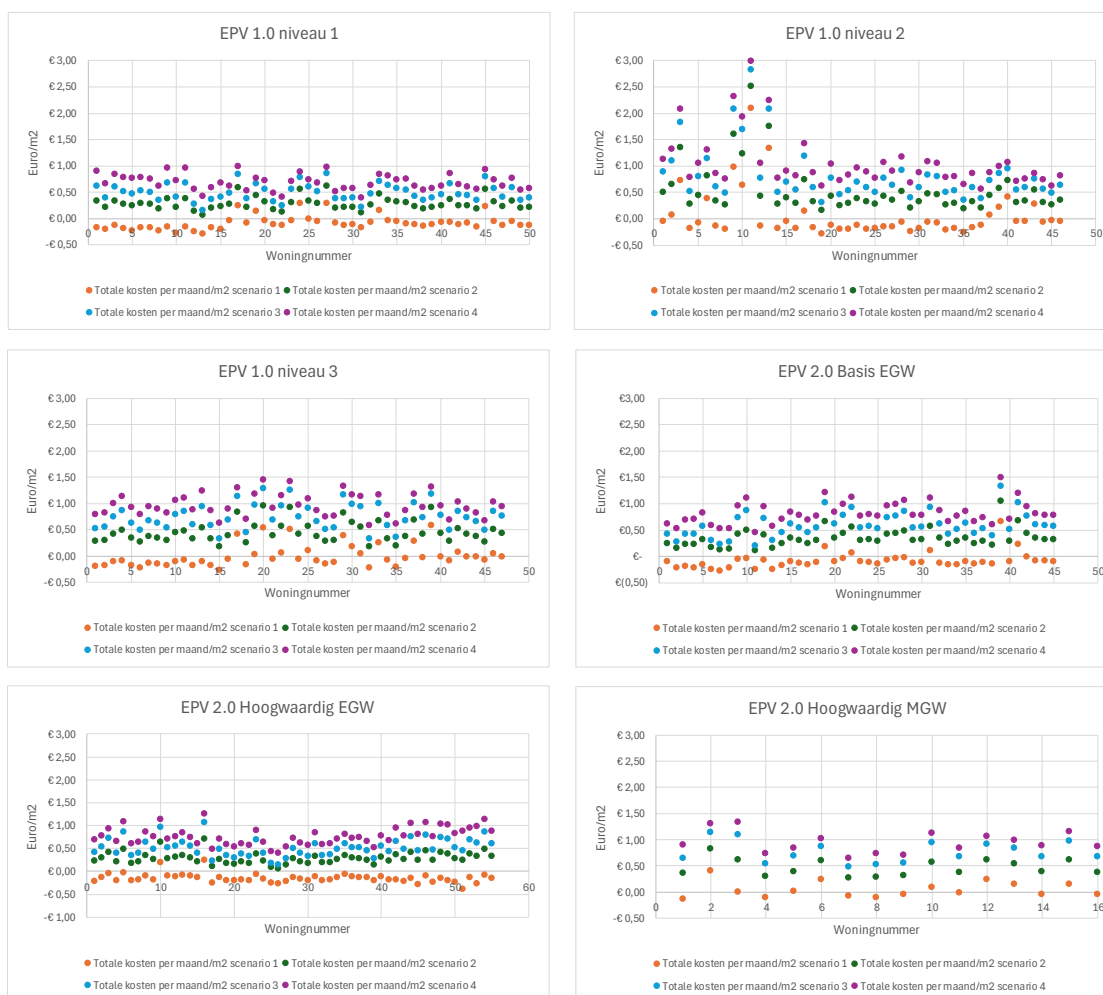
Stel een woning heeft een netgebruik van 1000 kWh en er wordt 1500 teruggeleverd aan het net:

- *Netgebruik (zonder saldering): 1000 kWh per jaar*
- *Kosten netgebruik: 1000 kWh x €0,26 = €260 per jaar*
- *Totaal: €260,0 per jaar*

4. Resultaten

Voor elke woning is berekend wat de maandelijkse variabele energiekosten per vierkante meter zijn in de scenario's. Deze maandelijkse kosten bestaan uit elektriciteitskosten, eventuele vergoeding en kosten voor teruglevering. Vaste leveringskosten, netbeheerkosten, vermindering energiebelasting en EPV-vergoeding zijn niet meegenomen in onderstaande figuur 2. Deze figuren maken inzichtelijk wat puur het effect is van de wijziging in salderingsscenario's.

Omdat de netto terugleververgoeding in scenario 3 nagenoeg nul is en in scenario 5 precies nul bedraagt, zijn de totale kosten in beide scenario's vrijwel gelijk. Hierdoor vallen de punten van scenario 3 en 5 in de grafieken volledig over elkaar heen. Daarom is scenario 5 niet afzonderlijk weergegeven in de resultaten.



figuur 2: variabele kosten (euro/maand/m²) per scenario. Deze kosten zijn exclusief vastrechtkosten, netbeheerkosten, vermindering van energiebelasting en EPV-vergoeding.

Figuur 2 laat zien dat de overgang (in 2024) van het in rekening brengen van terugleverkosten in combinatie met een hogere terugleververgoeding (scenario 2) al geleid heeft tot een stijging van de kosten: de groene lijn van scenario 2 ligt duidelijk boven de oranje lijn van het basisscenario

waarin alleen sprake was van een terugleververgoeding. In beide scenario's (1 en 2) is er sprake van saldering.

Het effect van het afschaffen van de salderingsregeling is inzichtelijk gemaakt in de blauwe en paarse lijn. Daarbij ligt de paarse lijn (scenario 4 met een netto negatieve terugleververgoeding) ongeveer even ver van de groene lijn af als de oranje lijn. Ofwel: de stap die al achter ons ligt (van oranje lijn naar groene lijn) is ongeveer even groot als de stap die nog voor ons ligt in het meest ongunstige scenario (scenario 4). Scenario 3 laat een gematigd beeld zien.

In de onderstaande tabellen hebben we het relatieve verschil in maandelijkse kosten per vierkante meter ten opzichte van scenario 1 (tabel 5) en scenario 2 (tabel 6) geclusterd voor EPV 1.0 (blauwe markering) en EPV 2.0 (gele markering). Voor beiden is per scenario ook een mediaan van de stijging in kosten berekend over alle woningen in de categorie. Daarnaast is ook de mediaan over alle woningen (zowel EPV 1.0 als 2.0) berekend. Dit is weergegeven in de onderstaande tabellen. Ter referentie hebben we ook de maximale EPV-vergoedingsbedragen vermeld in de eerste kolom van de tabel.

tabel 5: mediane stijging in maandelijkse kosten (per m²) ten opzichte van scenario 1 (saldering en geen terugleverkosten (situatie voor 2024)) per EPV-categorie.

EPV categorie	Maximale EPV in €/m ² /maand		Scenario 2 Saldering en terugleverkosten	Scenario 3 Geen saldering en positieve netto terugleververgoeding	Scenario 4 Geen saldering en negatieve netto terugleververgoeding
	Woningen vóór 2019	Woningen na 2019			
EPV 1.0 niveau 1	€ 1,83		€ 0,35	€ 0,56	€ 0,74
EPV 1.0 niveau 2	€ 1,54		€ 0,47	€ 0,74	€ 0,99
EPV 1.0 niveau 3	€ 1,31		€ 0,45	€ 0,75	€ 0,96
Mediaan			€ 0,43	€ 0,70	€ 0,92
EPV 2.0 Basis EGW	€ 1,34	n.v.t.	€ 0,43	€ 0,67	€ 0,90
EPV 2.0 Hoogwaardig EGW	€ 1,77	€ 1,23	€ 0,41	€ 0,65	€ 0,87
EPV 2.0 Hoogwaardig MGW	€ 1,50	€ 0,96	€ 0,40	€ 0,69	€ 0,85
Mediaan			€ 0,42	€ 0,67	€ 0,89
Mediaan totaal			€ 0,43	€ 0,68	€ 0,90

tabel 6: mediane stijging in maandelijkse kosten (per m²) ten opzichte van scenario 2 (saldering en terugleverkosten (huidige situatie)) per EPV-categorie.

EPV categorie	Maximale EPV in €/m ² /maand		Scenario 3 Geen saldering en positieve netto terugleververgoeding	Scenario 4 Geen saldering en negatieve netto terugleververgoeding
	Woningen vóór 2019	Woningen na 2019		
EPV 1.0 niveau 1	€ 1,83		€ 0,21	€ 0,39
EPV 1.0 niveau 2	€ 1,54		€ 0,27	€ 0,51
EPV 1.0 niveau 3	€ 1,31		€ 0,30	€ 0,51
Mediaan			€ 0,25	€ 0,49
EPV 2.0 Basis EGW	€ 1,34	n.v.t.	€ 0,25	€ 0,47
EPV 2.0 Hoogwaardig EGW	€ 1,77	€ 1,23	€ 0,22	€ 0,46
EPV 2.0 Hoogwaardig MGW	€ 1,50	€ 0,96	€ 0,29	€ 0,46
Mediaan			€ 0,24	€ 0,46
Mediaan totaal			€ 0,24	€ 0,48

Bovenstaande getallen kunnen gebruikt worden om de maximale EPV-vergoedingen aan te passen. Het principe dat daarbij gebruikt zou kunnen worden is dat het EPV-bedrag verlaagd wordt met de stijging in maandelijkse kosten als gevolg van de afschaffing van de salderingsregeling.

5. Conclusie

Met het oog op de afschaffing van de salderingsregeling per 1 januari 2027 en de (in 2023) toegezegde evaluatie van de EPV-bedragen heeft RVO aan DGMR Bouw B.V. gevraagd om te onderzoeken wat het effect is van de afschaffing van de salderingsregeling op de hoogte van de energierekening van bewoners van een EPV-woning. Het doel van dit onderzoek is om, op basis van actuele inzichten ten aanzien van energieprijzen en teruglevertarieven, de maximale EPV-vergoedingen voor zowel EPV 1.0 als EPV 2.0 te kunnen herijken.

In het onderzoek is gebruikgemaakt van praktijkdata over het energieverbruik van gerealiseerde EPV-woningen afkomstig van Watch-E. Op basis van deze data zijn per woning de totale kosten berekend in vijf scenario's. Scenario 1 vormt het basisscenario waarin de salderingsregeling geldt en er nog geen terugleverkosten worden gerekend door energieleveranciers, dit was de situatie tot 2024. Scenario 2 is gelijk aan de huidige situatie waarin er gesaldeerd mag worden en er wel terugleverkosten in rekening worden gebracht. Scenario 3, 4 en 5 tonen drie mogelijke scenario's na de afschaffing van de salderingsregeling in 2027. In deze drie scenario's is naast de afschaffing van de salderingsregeling ook gekeken naar de effecten van de teruglevertarieven. In scenario 3 is de nettovergoeding voor het terugleveren van elektriciteit positief, in scenario 4 negatief en in scenario 5 is deze gelijk aan nul. Het resultaat toont per EPV-categorie voor elk scenario de stijging van totale maandelijkse kosten (per vierkante meter). De resultaten van scenario 5 zijn vrijwel gelijk aan scenario 3, doordat de netto terugleververgoeding in beide gevallen (nagenoeg) nul is; daarom is scenario 5 niet afzonderlijk weergegeven in de resultaten.

Als het behoud van woonlastenneutraliteit bij de EPV-woningen het voornaamste doel is, zullen de maximale EPV-vergoedingen verlaagd moeten worden omdat de energiekosten stijgen. De resultaten van scenario 2 (t.o.v. scenario 1) laten zien dat het in rekening brengen van terugleverkosten (gangbare praktijk sinds 2024) al voor een stijging in de maandelijkse kosten heeft gezorgd. Als we kijken naar het verschil tussen scenario 1 (praktijk tot 2024) en de toekomstige situatie, dan ligt de stijging van de energiekosten tussen circa € 0,55 - € 0,75 per m² uitgaande van netto positieve terugleververgoeding in de toekomst, en € 0,75 - € 1,00 per m² bij netto negatieve terugleververgoedingen. Zie tabel 5 van deze rapportage.

Wanneer we alleen kijken naar het verschil tussen de huidige situatie (scenario 2) en de toekomstige situatie, dan is het effect veel kleiner. De stijging ligt dan tussen € 0,20 - € 0,30 per m² uitgaande van netto positieve terugleververgoedingen in de toekomst, en € 0,40 - € 0,50 per m² bij netto negatieve terugleververgoedingen, zie tabel 6 van deze rapportage.

Dit onderzoek is uitgevoerd in oktober 2025. In dit onderzoek zijn voor de terugleververgoeding en -kosten de op dat moment gepubliceerde tarieven van leveranciers per 1 januari 2027 gebruikt. Op het moment van uitvoering van het onderzoek hebben nog niet alle leveranciers hun tarieven bekendgemaakt. Ook zijn er drie leveranciers die een netto negatieve vergoeding voor teruglevering rekenen. Het is nog niet bekend of het ACM een tegenreactie hierop zal geven, waardoor de uiteindelijke tarieven nog zouden kunnen wijzigen.